

**Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 10.02.1998 № 2-оз «Об охране труда в Ханты-
Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – Закон автономного округа)**

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда в автономном округе, в соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации, направлена на обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, реализацию законов и иных нормативных правовых актов автономного округа в области охраны труда, осуществление государственного управления охраной труда, проведение государственной экспертизы условий труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, участие в финансировании мероприятий по охране труда, разработку мероприятий по улучшению условий и охраны труда, распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда, содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

В целях сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности система управления охраной труда в Югре, основана на межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти, местного самоуправления, государственного надзора и контроля, объединений работодателей и профессиональных союзов. Координацию взаимодействия осуществляет Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Межведомственная комиссия).

В 2022 году состоялось два заседания Межведомственной комиссии (21.04.2022 и 23.11.2022), на которых заслушаны представители исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления с информацией об исполнении переданных полномочий по государственному управлению охраной труда, изучены обстоятельства 5 несчастных случаев на производстве, рассмотрены способы совершенствования системы общественного контроля и внедрения положительного корпоративного опыта мотивации работников на безопасный труд. По итогам проведения заседаний было принято решение подготавливать информационные сообщения (молнии) об обстоятельствах и причинах несчастных случаев на производстве и информировать о них организации.

18.04.2023 прошло очередное заседание Межведомственной комиссии, на котором изучены обстоятельства и меры по профилактике четырех несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, рассмотрен вопрос о подготовке специалистов в области охраны труда и промышленной безопасности. Дано поручение по формированию плана мероприятий по снижению производственного травматизма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Аналогичные межведомственные комиссии по охране труда созданы во всех муниципальных образованиях автономного округа.

Для задействования механизмов социального партнерства в заключенное 12 декабря 2022 года Трёхстороннее соглашение между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Объединением работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Союзом «Объединение организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2023 – 2025 годы включен раздел 6 с обязательствами сторон социального партнёрства в области охраны труда.

Решением трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений создана рабочая группа для анализа ситуаций на предприятиях, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом. В 2022 году состоялось одно заседание рабочей группы (22.07.2022), на которой рассмотрены обстоятельства 3 несчастных случаев на производстве, даны рекомендации по их профилактике.

Одним из важнейших превентивных элементов управления профессиональными рисками является обучение в области охраны труда. Дептруда и занятости Югры ежеквартально проводит мониторинг обученных по охране труда. В обучающих организациях, расположенных на территории автономного округа, в 2022 году прошли обучение и проверку знаний по охране труда 38 127 (в 2021 году – 33 426 человек) руководителей и специалистов организаций, наблюдается рост количества обученных на 14%.

В 2022 году 10 организаций автономного округа прошли аккредитацию в Минтруде России и были внесены в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда (всего в реестре 138 обучающих организаций зарегистрированных на территории автономного округа).

В целях координации проведения обучения по охране труда, Дептруда и занятости Югры в 2022 году провел проверку и согласовал семь программ обучения учебных центров по охране труда.

В трех образовательных организациях высшего образования по специальности «Техносферная безопасность» в 2022 году закончило обучение

72 бакалавра, 25 магистров. Осуществляется сотрудничество с Югорским государственным университетом в части оценки квалификации студентов обучающихся по специальности «Техносферная безопасность».

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.07.2012 № 265-п «О Департаменте труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Департамент осуществляет полномочие по проведению государственной экспертизы условий труда.

Для осуществления полномочий Департаментом принят Административный регламент предоставления государственной услуги и установлен размер платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Всего за 2022 год проведено 95 (в 2021 году – 94) государственных экспертиз, из них: по заявлению работников – 61 заключение, работодателей – 3 заключения, Минтруда России – 3 заключения, представлению государственной инспекции труда – 4 заключения, определению СУДа – 24 заключения.

Из всего объема проведенных государственных экспертиз условий труда оценка распределилась по следующим направлениям:

- по качеству проведения специальной оценки условий труда проведено – 11 (в 2021 году – 15) экспертиз, из них 4 экспертизы (36%) с заключением о несоответствии качества проведенной специальной оценки условий труда, требованиям действующих нормативных правовых актов. В ходе проводимой экспертизы выявляются следующие наиболее характерные ошибки: не идентифицированы все вредные и опасные производственные факторы, не учтено воздействие всего технологического оборудования, недостоверно указаны сведения о средствах измерения, у медицинских работников неверно оценен биологический фактор;

- по экспертизе фактических условий труда работников проведено – 63 (в 2021 году – 67) экспертизы, из них 53 экспертизы (84%) с заключением о несоответствии фактических условий труда работников государственным нормативным требованиям охраны труда;

- по экспертизе правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 21 (в 2021 году – 12) экспертиза, из них 9 экспертиз (43%) с заключением о несоответствии правильности предоставления гарантий и компенсаций.

Все копии заключений направлены в Государственную инспекцию труда в автономном округе.

Для вовлечения органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в систему государственного управления охраной труда их наделили отдельными государственными полномочиями

(законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2011 № 57-оз переданы полномочия по проведению мониторинга по охране труда и обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях).

Для автоматизации сбора информации на базе территориальной информационной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ТИС Югры) разработана подсистема «Состояние условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

По переданному полномочию «проведение мониторинга по охране труда» органы местного самоуправления один раз в год собирают сведения с организаций муниципального образования. Собранная информация используется для заполнения форм общероссийского мониторинга условий и охраны труда, проводимого во исполнение приказа Минтруда России от 03.03.2022 № 101 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда».

Результаты мониторинга позволяют выявить организации допустившие случаи нарушения трудового законодательства в части отсутствия обязательного обучения, создания службы или проведения специальной оценки условий труда. Списки организаций допустивших нарушения ежегодно направляются в Государственную инспекцию труда в автономном округе и Прокуратуру автономного округа.

По результатам мониторинга за 2022 год выявлено:

- более 1000 организаций, в которых руководители и специалисты не проходили обучение по охране труда в установленном порядке в нарушение ст. 219 Трудового кодекса Российской Федерации;

- 165 организаций с численностью более 50 человек, в которых отсутствует служба охраны труда или должность специалиста по охране труда в нарушение ст. 223 Трудового кодекса Российской Федерации;

- более 1000 организаций, которые не провели специальную оценку условий труда за последние 5 лет в нарушение ст. 214 Трудового кодекса Российской Федерации.

За последние 10 лет в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) количество несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом снизилось на 31%, а количество пострадавших на 27%.

По данным Федеральной службы государственной статистики уровень производственного травматизма в Югре (в 2021 году) по сравнению со средними показателями в Российской Федерации ниже на 22% (данные за 2022 год будут опубликованы после 5 июня 2023 года).

Охрана труда, как вид деятельности, неразрывно связана с производственным процессом и трудовыми правоотношениями. Изменяются

условия труда, снимаются антиковидные ограничения, сокращается финансирование в связи с санкционными ограничениями, все это сказывается на производственном травматизме.

За 2022 год по данным Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на производстве произошел рост травматизма на 12,8% (106 несчастных случаев в 2022 году, 94 несчастных случая в 2021 году). Рост пострадавших на производстве на 14,7% (пострадало 117 человек в 2022 году, 102 человека в 2021 году, график 1).

График 1

Производственный травматизм в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за последние 10 лет



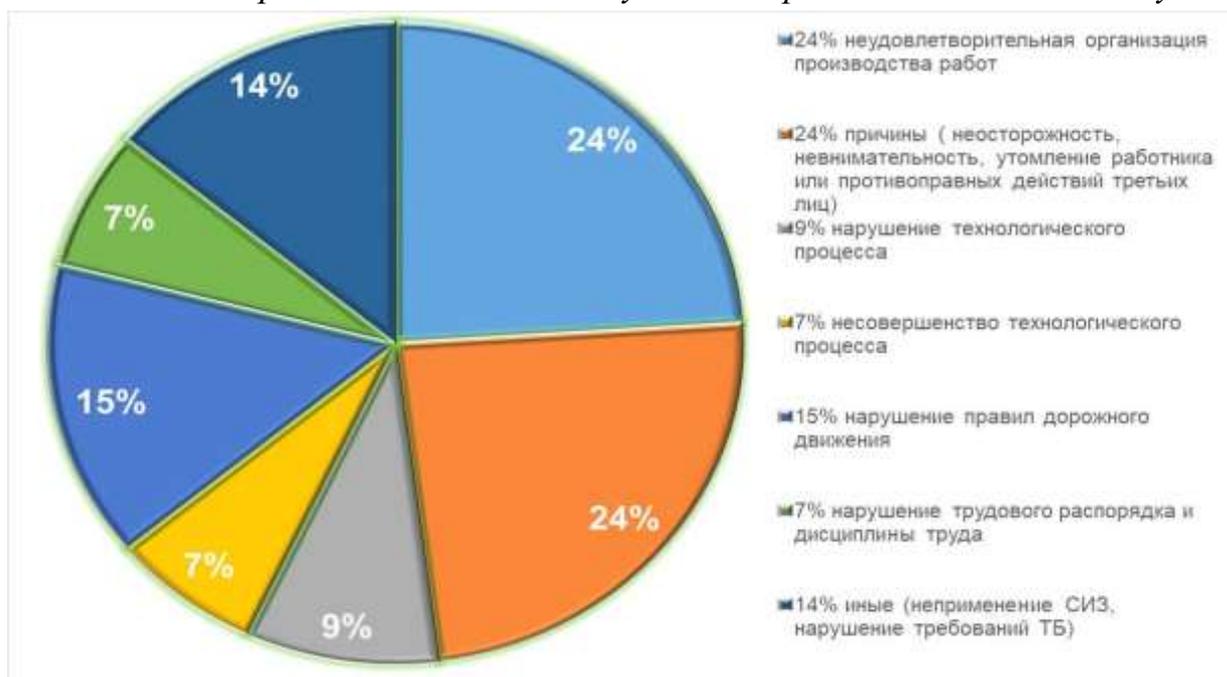
Увеличение пострадавших на производстве связано с увеличением групповых несчастных случаев, изменением системы учета дорожно-транспортных происшествий и произошедших несчастных случаев в других субъектах Российской Федерации и принятых к учету в Югре.

Основными причинами несчастных случаев на производстве стали:

- 24% неудовлетворительная организация производства работ;
- 24% прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев. (Такой классификации подлежат случаи когда причиной послужила неосторожность, невнимательность, утомление работника или противоправные действия третьих лиц. В них отсутствует прямое нарушение требований безопасности);

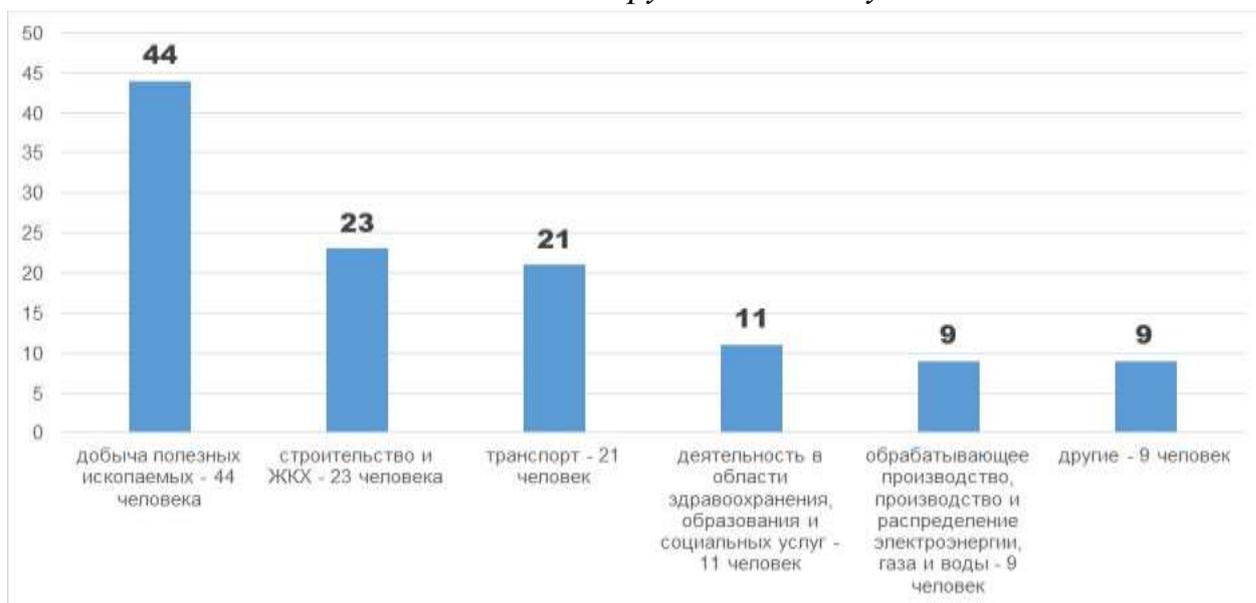
- 15% нарушение правил дорожного движения (график 2).

Основные причины несчастных случаев на производстве в 2022 году



В разрезе отраслей экономики, наибольшее число пострадавших за 2022 год наблюдаются в организациях, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых – 44 человека, в строительстве и ЖКХ – 23 человека, на транспорте – 21 человек и т.д (график 3).

Несчастные случаи на производстве в разрезе отраслей экономики в автономном округе в 2022 году



В целях снижения количества несчастных случаев на производстве в организациях автономного округа внедряется концепция «Нулевой травматизм». В рамках деятельности по внедрению концепции проведена следующая работа:

- утвержден план мероприятий по реализации концепции «Нулевой травматизм» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020-2023 годы (протокол заседания Трехсторонней комиссии автономного округа по регулированию социально-трудовых отношений от 05.12.2019 № 2019/4);

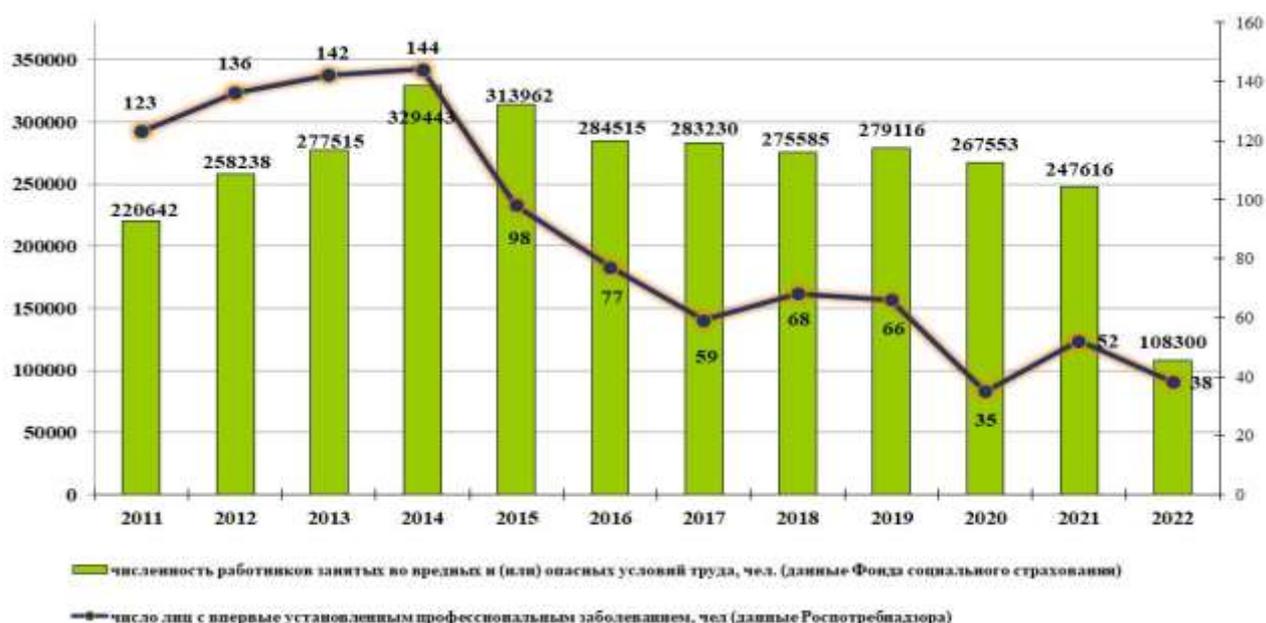
- разработана для работодателей типовая программа «Нулевой травматизм» и методические рекомендации по применению Концепции «Нулевого травматизма» в системе управления охраной труда (утверждены Решением Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений от 20.05.2020 № 2020/1)

- лучшие практики организаций автономного округа по внедрению концепции «Нулевого травматизма» размещены на сайте Дептруда и занятости Югры.

В Югре сохраняется тренд на снижение количества работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда. За 5 лет удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда снизился с 34,3% до 32,5% (в среднем по Российской Федерации в 2022 году – 36,1%). С улучшением условий труда снижается количество зарегистрированных профессиональных заболеваний. За 5 лет уровень профессиональной заболеваемости снизился на 44% (график 4).

График 4

Динамика количества работников занятых во вредных и опасных условиях труда и выявленных профессиональных заболеваний на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры за 2011 год - 2022 годы



Для координации и финансирования оперативных, текущих и плановых мероприятий реализуется подпрограмма 2 «Улучшение условий и охраны труда в автономном округе» Государственной программы «Поддержка занятости населения», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 472-п (далее - подпрограмма 2).

Подпрограмма 2 включает в себя ряд основных мероприятий:

✓ специальная оценка условий труда работающих в организациях, расположенных на территории автономного округа;

✓ предупредительные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения;

✓ обучение работников охране труда на основе современных технологий обучения;

✓ совершенствование нормативной правовой базы автономного округа в области охраны труда;

✓ информирование и агитация по охране труда;

✓ повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

✓ предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда.

Реализация основных мероприятий осуществляется через деятельность, влияющую на повышение культуры безопасного труда, создание благоприятных условий для формирования и сохранения профессионального здоровья работников, развитие и преумножение трудового потенциала.

25.04.2022 проведен обучающий семинар «Изменения в X разделе Трудового кодекса Российской Федерации. Новые требования в области охраны труда» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (в режиме вебинара подключилось 860 участников);

23.09.2022 проведен региональный этап конкурса «Оказание первой помощи пострадавшим на производстве» совместно с Депздравом Югры (проводится очно 1 раз в 2 года), целью конкурса является повышение готовности работников организаций к оказанию первой помощи пострадавшим, поддержание жизненно важных функций до прибытия медицинского работника;

15.09.2022 проведен региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» (проводится ежегодно по 14 номинациям), с целью привлечения общественного внимания к важности социальных вопросов на уровне организаций и предприятий,

демонстрации конкретных примеров решения социальных задач, а также стимулирования организаций и предприятий к заимствованию положительного опыта в данной области;

14.11.2022 подведены итоги ежегодного конкурса «Безопасный труд глазами детей», целью конкурса является формирование у подрастающего поколения культуры безопасного труда, привлечение внимания подрастающего поколения к вопросам охраны труда средствами детского художественного творчества.

С 6 по 9.12.2022 Дептруда и занятости Югры принял участие с экспозицией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в XXVI Международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда – 2022» в г. Москве.

В 2022 году за счет бюджета автономного округа на мероприятия по улучшению условий и охране труда было запланировано 62 823 700 руб., фактически израсходовано 62 481 003,58 руб. (в т.ч. субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий 60 89 9005,02 руб.).

Плановое значение целевого показателя подпрограммы 2 «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (чел)» на 2022 год составляет 590 человек, фактическое значение 545 человек.

Показатели, характеризующие эффективность структурного элемента (основного мероприятия) государственной программы подпрограммы 2 «Улучшение условий и охраны труда в автономном округе»:

- численность работников, у которых впервые установлено профессиональное заболевание, плановое значение 62 человека, фактическое значение 48 человек;

- количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, плановое значение 58 тыс. единиц, фактическое значение 76 тыс. единиц;

- удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, плановое значение 34%, фактическое значение 32,6%;

- численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, плановое значение 267453 человека, фактическое значение 130206 человек;

- удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, плановое значение 98%, фактическое значение 98%;

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, плановое значение 41 человек, фактическое значение 30 человек;

- количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего (по данным территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации), плановое значение 107,8 дней, фактическое значение 80,24 дней.

Все показатели, характеризующие эффективность реализации подпрограмма 2 «Улучшение условий и охраны труда» в 2022 году достигнуты.

Совместная работа по реализации государственной политики по охране труда приносит положительный результат. Во Всероссийском конкурсе на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность» в номинации «Лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда» Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в 2021 году занял 5 место.

В рейтинге, сформированном Минтрудом России, субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного управления охраной труда на региональном уровне Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в 2022 году занял 2 место среди всех субъектов РФ с итоговой оценкой 70,81 баллов.

Перечень действующих подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение положений Закона автономного округа:

1. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 июня 2014 года № 204-п «О Концепции улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2030 года»;

2. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.05.2016 № 144-п «О системе управления охраной труда в Ханты-Мансийского автономного округа – Югре»;

3. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.02.2004 № 20-п «Об образовании Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

4. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21.01.2012 № 15-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по осуществлению контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры переданных отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда»;

5. Приказ Дептрудо и занятости Югры от 16.02.2012 № 1-нп «Об утверждении форм и сроков представления отчетов органами местного самоуправления об осуществлении переданных им полномочий по государственному управлению охраной труда и использованию предоставленных субвенций»;

6. Приказ Дептрудо и занятости Югры от 26.04.2016 № 10-нп «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда».

7. Приказ Дептрудо и занятости Югры от 25.01.2016 № 3-нп «Об установлении размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

В 2022 году во исполнение положений Закона автономного округа приняты подзаконные акты автономного округа:

1. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.01.2022 № 34-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.04.2022 № 166-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

3. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2022 № 299-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 декабря 2015 года № 491-п «Об утверждении порядка создания условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида, порядка создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов, порядка организации обучения инвалидов новым профессиям, порядка резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, порядка установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов».

4. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.12.2022 № 701-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

5. Приказ Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.03.2022 № 4-нп «О внесении изменений в приказ Департамента труда и занятости населения Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры от 26 апреля 2016 года № 10-нп «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда».

6. Приказ Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2022 № 13-нп «О внесении изменений в приложение к приказу Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 апреля 2016 года № 10-нп «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда».